

УДК 343.8

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В НАУЧНЫХ ТРУДАХ ПРАВОВЕДОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДРУГИХ
ОТРАСЛЕЙ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ****А. В. Щербаков**

Псковский филиал Университета ФСИН России,
начальник кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент

***Аннотация.** В статье рассматриваются научные труды правоведов, ученых-пенитенциаристов отечественной школы, представителей других отраслей научного знания при обеспечении безопасности уголовно-исполнительной системы. Автор приводит отдельно взятые точки зрения по проблемным вопросам, возникающим в области пенитенциарной безопасности, указывает пути их решения.*

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, пенитенциарная безопасность.

***Annotation.** The article examines the scientific works of jurists, scientists of the penitentiary of the national school, representatives of other branches of scientific knowledge in ensuring the security of the penal system. The author gives individual points of view on problematic issues arising in the field of penitentiary security, indicates ways to solve them.*

Keywords: penal enforcement system, penitentiary security.

Проблема обеспечения пенитенциарной безопасности получает отражение в научных трудах правоведов и представителей других отраслей научного знания. Теоретические основы общественной безопасности, составной частью которой выступает пенитенциарная безопасность, разработаны в исследованиях А. А. Тер-Акопова (1998) [1, с. 194], А. Б. Антонова и В. Г. Балашова (1996), М. М. Бабаева и Е. Н. Рахмановой (2003) [2, с. 153].

В контексте более общей проблемы безопасности, охраны и защиты личности, общества и государства от преступности и опосредуемых ею криминально-криминогенных угроз Г. Г. Горшенков (2009) в рамках криминологической теории с позиции системного и комплексного подходов обосновывает концепцию антикриминальной безопасности личности, а также положения государственной политики обеспечения антикриминальной безопасности личности, ряд практических предложений и рекомендаций в этой части [3, с. 58].

В проведенном И. В. Шалахиным (2011) исследовании теоретических и методологических проблем познания и ограничения преступности отдельный раздел посвящен вопросам обеспечения криминологической безопасности

личности, где, в свою очередь, во взаимосвязи с магистральными направлениями антикриминогенной политики обозначены стратегические приоритеты и соответствующие им блоки организационно-правовых мер криминологической безопасности граждан:

- во-первых, воспрепятствование криминальной зараженности граждан;
- во-вторых, минимизация риска стать жертвой преступления (суицида, связанного с действием криминально-криминогенных факторов);
- в-третьих, восстановление личности, пострадавшей от преступности [4, с. 218–291].

Среди работ зарубежных авторов укажем исследование известного криминолога Майкла Тонри (США) (2001), обозначившего особую роль модели построения уголовной юстиции, предполагающей приоритет мер, направленных на обеспечение безопасности общества, защиты его от преступности [5].

Отдельные авторы обращаются непосредственно к проблеме пенитенциарной безопасности, ее теоретическим и прикладным аспектам.

В частности, Б. Б. Казак (2002) в монографическом исследовании уделил внимание отечественным и зарубежным пенитенциарным теориям и моделям безопасности, выделил систему факторов безопасности уголовно-исполнительной системы, обозначил основные компоненты механизма управления безопасностью уголовно-исполнительной системы, охарактеризовал основные средства исправления осужденных в контексте пенитенциарной безопасности (режим, общественно полезный труд, образовательное обучение и профессиональная подготовка осужденных, социально-воспитательная работа с ними) [6, с. 55].

В монографическом исследовании В. Н. Чорного (1996) была проведена систематизация негативных факторов, влияющих на состояние безопасности осужденных в местах лишения свободы; определены значение, сущность и содержание безопасности осужденных как важного элемента в механизме обеспечения и защиты их прав и законных интересов; предложена классификация правовых норм, регулирующих обеспечение безопасности осужденных в исправительных учреждениях [7].

Непростому и одновременно теоретически и практически значимому вопросу определения для современной уголовно-исполнительной системы России парадигмы пенитенциарной безопасности посвящает свое исследование Р. З. Усеев (2015). На основе обобщения научного и эмпирического материала он приходит к выводам о комплексном характере пенитенциарных опасностей и безопасности уголовно-исполнительной системы, необходимости концептуального определения данного понятия на законодательном уровне [8, с. 56–61].

С учетом современных реалий А. Ф. Галузин (2015) проводит исследование пенитенциарной безопасности уголовно-исполнительной системы, при этом рассматривает ее в контексте осуществляемой государством при активном участии гражданского общества пенитенциарной функции, выявляет и классифицирует основные источники пенитенциарных опасностей, отмечает внутреннее противоречивое и конфликтное единство пенитенциарной среды, дает характеристику мер обеспечения внутренней и внешней пенитенциарной безопасности, приходит к выводу о том, что, по сути, обеспечение пенитенциарной безопасности воплощает в себе гуманизм в пенитенциарной сфере [9, с. 285].

Исследование Н. Н. Кутакова (2014) посвящено организационным и правовым основам обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений России, в нем сформулированы выводы относительно детерминант, влияющих на обеспечение безопасности персонала исправительных учреждений, обосновывается авторская методика оценки эффективности деятельности по обеспечению указанной безопасности, предложены изменения и дополнения законодательства, действующего в сфере исполнения уголовных наказаний, связанных с изоляцией от общества [10, с. 22].

В проведенных А. В. Щербаковым (2017, 2018, 2019) исследованиях теоретических, организационных и правовых вопросов в сфере обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы автором были изучены на монографическом уровне проблемы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Указанные проблемы, как он считает, могут возрасти в силу следующих обстоятельств:

Во-первых, в настоящее время наблюдается омоложение и ухудшение криминологических характеристик контингента осужденных и отбывающих наказания в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний России, что проявляется себя в том числе в различных формах деструктивного поведения, предпринимаемых попытках дезорганизации исправительных учреждений, а также в посягательствах на работников уголовно-исполнительной системы (угрозах в их адрес). Сегодня в пенитенциарных учреждениях приходится контролировать исполнение наказаний все более рецидивоопасного контингента, что, в свою очередь, осложняет их работу и снижает ее эффективность, также создает угрозу безопасности сотрудников.

Во-вторых, несмотря на очевидную значимость всестороннего комплексного обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы при помощи правовых и организационных средств, до настоящего времени отсутствует официальный программный документ — Концепция безопасности уголовно-исполнительной системы.

В-третьих, в современных условиях требуется принятие ряда законодательных и организационно-правовых мер в пенитенциарной сфере деятельности, направленных на:

- совершенствование надзора и контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы в связи с вопросами ее безопасности;
- повышение эффективности уголовно-правовой охраны безопасности пенитенциарных учреждений, прежде всего в части усиления уголовной ответственности за действия, посягающие на их нормальную работу, безопасность персонала, безопасность осужденных;
- организацию надлежащего взаимодействия между субъектами обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы, в том числе представляющими другие правоохранительные органы, иные государственные органы, институты гражданского общества, осуществляемого по линии профилактики и пресечения преступных проявлений и иных правонарушений, а также в рамках воспитательной и социальной работы с осужденными;
- укрепление кадрового и ресурсного потенциала уголовно-исполнительной системы, оптимизацию профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы во взаимосвязи с вопросами обеспечения безопасности;
- приведение нормативно-правовых основ технических средств обеспечения пенитенциарной безопасности в соответствие с их назначением;
- повышение правовой определенности в решении вопросов дифференциации условий содержания осужденных в контексте пенитенциарной безопасности;
- повышение стимулирующей роли воспитательно-профилактических и социально-психологических мероприятий, ориентированных на процесс исправления и ресоциализации осужденного, в свою очередь, выступающими важными показателями безопасности уголовно-исполнительной системы [11, с. 129; 12, с. 101; 13, с. 128].

Признавая теоретическую и практическую значимость приведенных в работе научных исследований, следует отметить, что авторами были изучены проблемы, возникающие при исполнении и отбывании уголовных наказаний, даны предложения по модернизации отечественного уголовно-исполнительного законодательства.

Состояние указанных вопросов в условиях проводимого реформирования уголовно-исполнительной системы, совершенствования законодательства о правоохранительной деятельности уголовно-исполнительной системы в сочетании с высокой социально-правовой значимостью их адекватного решения позволяет нам говорить об актуальности изучения теоретических,

организационно-правовых и других вопросов в сфере обеспечения пенитенциарной безопасности.

1. Тер-Акопов А. А. Безопасность человека (теоретические основы социально-правовой концепции). М., 1998. С. 194. [Вернуться к статье](#)
2. Бабаев М. М., Рахманова Е. Н. Права человека и криминологическая безопасность. М., 2003. С. 153. [Вернуться к статье](#)
3. Горшенков Г. Г. Антикриминальная безопасность личности : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.08 / Северо-Кавказ. гос. техн. ун-т. Ставрополь, 2009. С. 58. [Вернуться к статье](#)
4. Шалахин И. В. Теория и методология изучения и ограничения (предупреждения) преступности, обеспечения криминологической безопасности личности. М., 2011. С. 218–291. [Вернуться к статье](#)
5. Tonry M. Symbol, Substance, and Severity in Western Penal Policies // Punishment and Society-international Journal of Penology. Vol. 3. 2001. [Вернуться к статье](#)
6. Казак Б. Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества (теоретические и организационно-правовые аспекты) : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.13 / Акад. упр. МВД России. М., 2000. С. 55. [Вернуться к статье](#)
7. Чорный В. Н. Безопасность осужденных в условиях лишения свободы : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / В. Н. Чорный. Рязань, 1996. 250 л. [Вернуться к статье](#)
8. Усеев Р. З. Нужна ли уголовно-исполнительной системе парадигма безопасности // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 3 (21). С. 56–61. [Вернуться к статье](#)
9. Международные стандарты и решения Европейского суда по правам человека в системе пенитенциарного права России / под общ. ред. А. А. Вотинова и Е. А. Тимофеевой. Самара, 2015. С. 285. [Вернуться к статье](#)
10. Кутаков Н. Н. Организация и правовые основы обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений ФСИН России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Науч.-исследоват. ин-т ФСИН России, Акад. ФСИН России. Рязань, 2014. С. 22. [Вернуться к статье](#)
11. Щербаков А. В. Теоретические и правовые основы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы : моногр. Псков, 2017. С. 129. [Вернуться к статье](#)
12. Щербаков А. В. Организационные основы и приоритетные направления обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы : моногр. Псков, 2018. С. 101. [Вернуться к статье](#)
13. Щербаков А. В. Основы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (теоретическое и организационно-правовое исследование) : моногр. Псков : Псков. фил. Акад. ФСИН России, 2019. 128 с. [Вернуться к статье](#)